

Trabajo decente en México, 2006-2007¹

Gerardo Fujii y Martha G. Alatríste²

Introducción

La mundialización, la liberalización del comercio y la integración regional han traído consigo importantes cambios en la situación económica y social del mundo, que han afectado significativamente a los mercados laborales, las estructuras de empleo y las relaciones laborales. Ante los peligros de que estos cambios afecten negativamente a las condiciones de trabajo, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) está promoviendo el programa de trabajo decente.

Este concepto fue propuesto en 1999 por Juan Somavía, Director General de la OIT (OIT: 1999), buscando la promoción de cuatro objetivos: los derechos en el trabajo, las oportunidades de empleo y la protección y el diálogo sociales, los que deben hacerse compatibles con el crecimiento de las empresas. El concepto de trabajo decente tiene un carácter multidimensional que va más allá del empleo de calidad, al considerar explícitamente que las “reglas del juego” de las relaciones laborales tienen que ser claras, justas, adecuadamente reguladas y que permitan el ejercicio de los derechos sin riesgo de despido.

Con el fin de evaluar el avance en el logro del objetivo del trabajo decente, la OIT ha definido un conjunto de indicadores (OIT: 2003). El objetivo de este trabajo es aplicar la metodología de la OIT para evaluar el nivel en que México ha logrado el propósito de alcanzar el trabajo decente. La información se referirá a los años 2006-2007.

¹ Trabajo presentado en el VI Congreso Nacional de la Asociación Mexicana de Estudios del Trabajo, Querétaro, mayo de 2008.

² Profesor titular <fujii@servidor.unam.mx> y estudiante de licenciatura en Economía <marthagac84@hotmail.com>, respectivamente, Facultad de Economía, Universidad Nacional Autónoma de México. Este trabajo recibió el apoyo del proyecto PAPIIT IN 302908, de la Dirección General de Asuntos del Personal Académico de la UNAM.

La estructura del trabajo es la siguiente: en el primer apartado se describen los rasgos fundamentales que presenta actualmente el mercado laboral del país y los principales desafíos a los que se enfrenta. En el segundo apartado se explica la metodología utilizada por la OIT para la evaluación del nivel de decencia del trabajo. En la tercera parte se exponen los resultados para México de los indicadores utilizados. El trabajo finaliza con una presentación sintética de sus conclusiones.

I. Problemas y desafíos de México en el plano laboral

1. Desempleo

En México, la tasa de desempleo abierto (TDA) ha sido tradicionalmente muy baja. Sin embargo, esto no significa que el país no esté enfrentando serios problemas de empleo. La tasa de desempleo abierto alternativa (TDAA), que considera a los desocupados abiertos y a la parte de la población no económicamente activa que suspendió la búsqueda de empleo para refugiarse en actividades del hogar o el estudio, pero que se encuentra disponible para aceptar un puesto de trabajo, fue de 4.5 por ciento en el 2004. Por otra parte, la tasa de ocupación parcial y desocupación (TOPD1), que es el porcentaje de la población económicamente activa que se encuentra desocupada más la ocupada que trabajó menos de 15 horas en la semana de referencia, fue de 7.8 por ciento en este último año. Finalmente, la tasa de condiciones críticas de ocupación (TCCO), que incluye a la población ocupada no agropecuaria que se encuentra trabajando menos de 35 horas a la semana por razones de mercado, a la que trabaja más de 35 horas semanales con ingresos mensuales inferiores al salario mínimo y a la que labora más de 48 horas semanales ganando hasta dos salarios mínimos, fue de 9.1 por ciento en el mismo año (ver cuadro 1).

Cuadro 1. Desempleo y tasas complementarias de empleo				
Año	TDA	TDAA	TCCO	TOPD1
2002	2.7	3.3	7.8	6.0
2003	3.3	3.8	8.7	6.8
2004	3.8	4.5	9.1	7.8
Fuente: INEGI, ENEU 2004				

2. Empleo informal

En 2007, la ocupación informal, definida como el porcentaje de la población ocupada que trabaja para una unidad económica que opera a partir de los recursos del hogar pero sin constituirse como empresa, con una situación identificable e independiente de ese hogar, representaba el 26.8 por ciento de la población ocupada (ver cuadro 2).

Cuadro 2. Ocupados y empleo informal			
Año	Ocupados (miles)	Informal (miles)	% empleo Informal
2005	41,436	11,608	28.5
2006	42,604	11,401	27.0
2007	42,916	11,529	26.9
Fuente: INEGI, ENOE 2007			

3. Ocupados por posición en el trabajo

En México, en 2007, el 65 por ciento de los ocupados eran remunerados y subordinados, el 92 por ciento de los cuales eran asalariados, los que representaban el 61 por ciento de los ocupados. Por otra parte, el 22.5 por ciento de los ocupados eran trabajadores por cuenta propia (ver cuadro 3).

Cuadro 3. Ocupados por posición en ocupación (miles y porcentajes)

[illegible]

4. Tipo de contrato

Del total de los remunerados y subordinados de México, en 2007, solo un poco más de la mitad contaba con contrato escrito, la mayoría de los cuales era de base, planta o contratada por tiempo indefinido (ver cuadro 4).

Cuadro 4. Remunerados y subordinados por disposición de contrato (2007) (porcentajes)

Total	100.0
Con contrato escrito	53.5
Temporal	8.8
De base, planta o por tiempo indefinido	44.5
Sin contrato escrito	45.6

Fuente: INEGI, ENOE 2007

5. Acceso a las instituciones de salud

En México, en 2007, el 41.0 por ciento de los asalariados no tenía acceso a las instituciones de salud (ver cuadro 5).

Cuadro 5. Asalariados por acceso a las instituciones de salud y nivel de ingresos (2007)

[illegible]

6. Asalariados por nivel de ingresos

En el cuadro 5 se observa que existe una relación directa entre el nivel de ingresos de los asalariados y el acceso a las instituciones de salud: el 90 por ciento de los que perciben más de cinco salarios mínimos cuenta con seguro de salud, mientras que en el otro extremo, el 90 por ciento de los que perciben hasta un salario mínimo no cuenta con seguro médico.

7. Crecimiento de la oferta de trabajo

De acuerdo con las proyecciones más recientes del CONAPO (2006), se estima que en la primera década del presente siglo la oferta de trabajo crecerá anualmente en un millón ciento cuarenta mil personas. Para poder incorporar al mercado de trabajo esta creciente oferta, el empleo formal requerirá crecer a una tasa de alrededor de siete por ciento anual (Samaniego: 2000). Si se establece como meta que la productividad del trabajo crezca en dos por ciento por año, esto significa que la economía debería expandirse a una tasa de nueve por ciento anual.

Los antecedentes expuestos muestran que uno de los mayores desafíos que enfrenta México será el de crear más empleos dignos de mejor calidad.

II. Sistema de indicadores para la calificación del trabajo decente

En el cuadro 6 se expone el sistema de indicadores de trabajo decente elaborado por la OIT. El índice de trabajo decente se compone de siete subíndices que detectan diferentes planos de la seguridad en el trabajo (OIT: 2003). El índice global y cada subíndice son evaluados en una escala de cinco niveles, que son muy bajo (0-0.20); bajo (0.21-0.40); medio (0.41-0.60); alto (0.61-0.80); y muy alto (0.81-1.00).

Los subíndices son los siguientes:

- Índice de seguridad del mercado de trabajo, que evalúa la probabilidad de desempeñar actividades que reporten ingresos razonables.
- Índice de seguridad en el empleo, que mide la protección contra el despido improcedente y arbitrario y la posibilidad de que el trabajador despedido en estas circunstancias pueda obtener reparación.
- Índice de seguridad profesional, que detecta que el trabajador tenga un “espacio” propio en el trabajo que le deje cierto control sobre las tareas del puesto para poder desarrollarse.
- Índice de la seguridad en el trabajo, que hace referencia a las condiciones de seguridad y salud del ambiente laboral.
- Índice de la seguridad de formación profesional, que evalúa las oportunidades de formación, aprendizaje y educación para que las personas puedan adquirir y renovar sus conocimientos.
- Índice de seguridad de ingresos, que se refiere a si los trabajadores cuentan con ingresos suficientes, los que constituyen un factor fundamental de seguridad y que son claves para ampliar la libertad de elección y de oportunidades.
- Índice de representación, que evalúa la posibilidad de que toda persona o grupo posea el derecho efectivo de hacerse representar por un órgano negociador.

Cada subíndice de seguridad se construye por medio de la evaluación de tres tipos de indicadores:

- Indicadores de insumos: se refieren a los instrumentos y normas nacionales e internacionales para la protección de los trabajadores.
- Indicadores de procesos: se refieren a los mecanismos o recursos mediante los cuales se ponen en práctica los principios y las normas legales.

- Indicadores de resultados: evalúan si los insumos y los procesos son eficaces para asegurar la protección de los trabajadores.

Cuadro 6. Indicadores de trabajo decente

Indicadores	Seguridad mercado trabajo	Seguridad (estabilidad) en el empleo	Seguridad profesional	Seguridad en el trabajo	Seguridad formación profesional	Seguridad ingresos	Índice de representación
Insumos	Ratificación Convenio de la OIT sobre la política de empleo 1964, núm. 122*	Ratificación Convenio de la OIT sobre la terminación de trabajo 1982, núm. 158*	Ratificación 4 Convenios de la OIT: núm. 100, 111, 156 y 159*	Ratificación 7 Convenios de la OIT: núm. 1, 103, 132, 155, 159, 161, 171.*	Ratificación Convenios de la OIT*	Ratificación 3 Convenios de la OIT: núm. 102, 131, 26.*	Ratificación 3 Convenios de la OIT: núm. 87, 98, 141.*
	Objetivo pleno empleo*	Severidad leyes de protección del empleo*	Existencia ley que prohíba la discriminación laboral (contra mujeres; licencia maternidad remunerada; trabajadores incapacitados*	Existencia leyes nacionales de seguridad e higiene en el trabajo, protección incapacitados, licencia maternidad remunerada y licencias pagadas.*	Número de años de escolarización obligatoria	Variable ficticia sobre la actuación pública a favor de la seguridad de ingresos: positivo por existencia de una ley de salario mínimo, sistema prestaciones de desempleo y sistema público pensiones.	Existencia ley que autorice la existencia de sindicatos*
					Existencia leyes que obliguen a las empresas a brindar formación profesional continua*		
Procesos	Existencia servicio público de empleo*	Porcentaje trabajadores amparados por los convenios colectivos	Tasa general de alfabetización	Existencia consejos bi- o tripartitos de seguridad e higiene en el trabajo*	Nivel gasto público en educación y formación como porcentaje del PIB	% gasto en seguridad social como en el PIB	Existencia órgano nacional tripartito para las políticas laborales*
	Inversión pública como porcentaje del PIB	Existencia de tribunales de trabajo independientes*	Cociente tasas alfabetización hombres y mujeres			Población cubierta por previsión social	Si legislación permite organizaciones no gubernamentales que promuevan los intereses de los trabajadores*
	Tasa crecimiento anual media del PIB (2000-06)		Relación entre el % de la población total que alcanza este nivel educativo				PEA cubierta por los convenios colectivos
			Duración licencia maternidad remunerada obligatoria				
Resultados	Tasa de desempleo	Porcentaje de asalariados que	Relación % mujeres con ocupaciones	Tasa accidentes del trabajo (mortales y no	Tasa alfabetización	Tasa nacional de pobreza	Tasa de sindicalización

		gozan de empleo seguro	profesionales dentro del empleo femenino y % hombres en esa clase de ocupaciones dentro del empleo masculino	mortales)	población adulta		
	Evolución porcentual anual del empleo (diez años)	Porcentaje asalariados que pertenecen al sector público	Valor de 1 si la ley permite la transferencia de la licencia parental entre la madre y el padre	Duración declarada de la jornada laboral en horas semanales	Número medio de años de escolarización	PIB per cápita	Variación sindicalización
	Tasa empleo de la población en edad de trabajar				% adultos que han terminado los estudios superiores	Coefficiente de Gini	Porcentaje trabajadores asalariados sobre empleo total
	Porcentaje de asalariados					Esperanza de vida al nacer	Índice de libertades civiles
						% desempleados que perciben subsidio de desempleo	
						% salarios en el PIB	
						Deuda externa como % PIB	
Variable ficticia	Nivel de baja administrativa no remunerada	Nivel de licencia no remunerada					

* Calificación: Si = 1; No= 0

III. Los indicadores de trabajo decente en México

1. Índice de seguridad en el mercado de trabajo

a. Insumos

- México no ha ratificado el convenio sobre política de empleo (OIT).
Calificación 0
- El artículo 123 Constitucional establece que el gobierno promoverá la creación de empleos y la organización social del trabajo y que toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil.
Calificación 1

b. Procesos

- Servicio público de empleo (LFT)

Calificación 1

- Inversión pública como porcentaje del PIB (2006-2007): 4 por ciento (Informe de Gobierno: 2007)
- Tasa de crecimiento anual media del PIB (1996-2006): 3.5 por ciento (BM)

c. Resultados

- Tasa de desempleo (1997-2007): 4.3 por ciento (ENE: 2004, ENOE: 2007).
- Incremento del empleo (1996-2006): 2.4 por ciento (ENE: 2004, ENOE: 2007).
- Tasa de ocupación: 57 por ciento (ENOE: 2007).
- Asalariados como proporción de la población que desempeña actividades remuneradoras: 72 por ciento (ENOE: 2007).
- Variable ficticia

Calificación: 1

Índice de seguridad en el mercado de trabajo: 0.44 (medio)

2. Índice de seguridad en el empleo

a. Insumos

- México no ha ratificado el convenio sobre la terminación de la relación de trabajo (OIT).

Calificación: 0

- Severidad de las leyes de protección del empleo (LFT).

Calificación: 1

b. Procesos

- Existencia de tribunales del trabajo independientes

Calificación: 0

- Porcentaje de trabajadores amparados por los convenios colectivos: 16.7 por ciento (ENOE 2007, INEGI).

Calificación: 0.167

c. Resultados

- Porcentaje de asalariados que gozan de un empleo seguro: 15 por ciento (ENOE: 2007).
- Porcentaje de los asalariados que pertenecen al sector público: 9 por ciento (ENOE: 2007; ISSSTE).
- Variable ficticia.

Calificación: 0

Índice de seguridad en el empleo: 0.14, (muy bajo).

3. Índice de seguridad profesional

a. Insumos

- México ha ratificado los convenios de la OIT sobre la igualdad de remuneración, la discriminación y la readaptación profesional y el empleo (OIT).

Calificación: 3

- Existencia de leyes que prohíban la discriminación laboral contra las mujeres; que establezcan la licencia de maternidad remunerada y que prohíban la discriminación contra los trabajadores incapacitados (LFT).

Calificación: 1

b. Procesos

- Tasa de alfabetización: 91 por ciento (UNESCO: 2005)
- Índice de la paridad de género para la tasa de alfabetización (UNESCO: 2005): 0.97

c. Resultados

- Relación entre el porcentaje de mujeres con ocupaciones profesionales dentro del empleo femenino y el porcentaje de hombres en esa clase de ocupaciones dentro del empleo masculino: 1.09 (ENOE: 2007)

Índice de seguridad profesional: 0.44 (medio.)

4. Índice de seguridad en el trabajo

a. Insumos

- México ha ratificado tres de los siete Convenios referentes a la seguridad en el empleo: los de seguridad y salud de los trabajadores (1981, núm. 155); readaptación profesional y el empleo (1983, núm. 159); y servicios de salud en el trabajo (1985, núm. 161), (OIT).

Calificación: 3

- Existencia leyes nacionales que atiendan a la seguridad y la higiene en el trabajo, la protección de los trabajadores incapacitados, la licencia de maternidad remunerada y las licencias pagadas (LFT).

Calificación: 1

b. Procesos

- Existencia de consejos bipartitos o tripartitos de seguridad e higiene en el trabajo (LFT).

Calificación: 1

c. Resultados

- Tasa de accidentes mortales en el trabajo (2007): 1 por ciento (OIT)³.
- Tasa de accidentes no mortales en el trabajo (2007): 3 por ciento (OIT)⁴
- Jornada laboral promedio en horas semanales: 43.5 horas (OIT).

³ Valor normalizado con metodología PNUD.

⁴ Valor normalizado con metodología PNDU.

Índice de la seguridad en el trabajo: 0.39, (bajo).

5 Índice de seguridad en la formación profesional

a. Insumos

- México ha ratificado los convenios sobre desarrollo de los recursos humanos (1975, núm. 142) y sobre licencia pagada de estudios (1974, núm.140), (OIT).

Calificación: 2

- Número de años de escolarización obligatoria: 9 años.
- Existencia de leyes que *obliguen* a las empresas a promover y fomentar la formación profesional (Artículo 153 Constitucional).

Calificación: 0.

b. Procesos

- Nivel de gasto público en educación como porcentaje del PIB: 1.5 (INEGI; SEP).

c. Resultados

- Tasa de alfabetización de la población adulta⁵ en 2007: 91 por ciento (UNESCO).
- Número promedio de años de escolarización: 9.8 años (CEPAL)
- Porcentaje de personas que han terminado estudios superiores: 23.4 por ciento (CEPAL).

Índice de seguridad en la formación profesional: 0.34 (bajo).

6 Índice de seguridad de ingresos

a. Insumos

⁵ Población de 25 a 64 años de edad.

- México ha ratificado los tres convenios de la OIT sobre la seguridad social (1952; núm. 102), la fijación de salarios mínimos (1970; núm. 131) y los métodos para la fijación de salarios mínimos (1928; núm. 26).

Calificación: 1

- Actuación pública (LFT)

Calificación: 2

b. Procesos

- Gasto en seguridad social como porcentaje del PIB (2007): 5.2 por ciento (OCDE).
- Porcentaje de la población cubierta por regímenes de previsión social: 52.5 (Memoria estadística IMSS)

c. Resultados

- Tasa de pobreza en 2006: 31.7 por ciento (CEPAL).
- PIB per cápita: 10,751 dólares anuales para el 2006 (CEPAL).
- Coeficiente de Gini en 2006: 0.506 (CEPAL).
- Esperanza de vida al nacer: 75.6 años (CEPAL).
- Porcentaje de desempleados con subsidios de desempleo en 2007: 0 por ciento (INEGI).
- Remuneraciones como porcentaje del PIB: 37 por ciento (SCN 2004, INEGI).

Índice de seguridad de ingresos: 0.27 (bajo).

7. Índice de representación

a. Insumos

- México ha ratificado los convenios sobre libertad sindical y protección del derecho de sindicalización (1948, núm. 87) y sobre las organizaciones de trabajadores rurales (1975, núm. 141) (OIT).

- No restricción a la constitución de sindicatos de cualquier tipo

Calificación: 1

b. Procesos

- Existencia órganos nacionales tripartitos para las políticas laborales y sociales (Artículo 593 de la LFT).

Calificación: 1

- Si se permite que haya organizaciones no gubernamentales que promuevan los intereses de los trabajadores.

Calificación: 1

- Cobertura de los convenios colectivos: 52.5 por ciento (ENOE 2007, INEGI).

Calificación de nivel medio.

c. Resultados

- Tasa de sindicalización: 16.7 por ciento (ENOE: 2007).
- Variación de tasa de sindicalización 2005 a 2007: 3.4 por ciento (ENOE 2007).
- Porcentaje de los asalariados: 61 por ciento (ENOE: 2007).
- Índice de libertades civiles de Freedom House

Calificación: 3

Índice de representación: 0.44 (medio)

En el cuadro 7 se muestra los resultados para México de los indicadores de trabajo decente.

Cuadro 7. Resultados de los subíndices

Indicadores	Seguridad mercado trabajo	Seguridad en el empleo	Seguridad profesional	Seguridad en el trabajo	Seguridad formación profesional	Seguridad ingresos	Índice de representación
Insumos	no	no	3 de 4	3 de 7	2 de 3	si	2 de 3
	si	si	si	si	9 años	2 de 3	no
Procesos					no		
	si	0.167	0.91	si	0.015	0.052	si
	0.04	no	0.97			0.45	si
	0.035		0.23				alta
Resultados							
	0.043	0.15	1.09	0.01	0.916	0.317	0.167
	0.024	0.09	no	0.03	9.8 años	0.09	0.034
	0.57			0.91	0.234	0.506	0.61
	0.72					0.4	3
						0	
Variable ficticia	1	0				0.37	
Índice	0.52	0.14	0.44	0.39	0.34	0.27	0.44

8. Índice de trabajo decente

El promedio simple de los subíndices que componen al índice de trabajo decente da como resultado el índice global de trabajo decente. En México, entre 2006 y 2007, su valor fue de 0.35, resultado que muestra un nivel bajo de decencia en el trabajo (ver cuadro 8).

Cuadro 8. Índice de trabajo decente	
Índices	valores
Índice de seguridad en el mercado de trabajo	0.44
Índice de seguridad en el empleo	0.14
Índice de seguridad profesional	0.44
Índice de seguridad en el trabajo	0.39
Índice de seguridad en la formación profesional	0.34
Índice de seguridad de ingresos	0.27
Índice de representación	0.44
Índice de trabajo decente	0.35
Fuente: elaboración propia	

IV. Conclusiones

1. Aplicando la metodología de la OIT sobre trabajo decente, México, entre 2006 y 2007, tuvo un índice de 0.34, que es un nivel bajo.
2. En todos los subíndices que componen al índice de trabajo decente, las calificaciones de México fueron medias o bajas.
3. México ha ratificado la mayoría de los Convenios de la OIT. El hecho de no haberlos ratificado todos se refleja en el descenso en la calificación.
4. Los tres subíndices mejor calificados son: el de seguridad en el mercado de trabajo (0.44), seguridad profesional (0.44) y de representación (0.44). En cambio, el subíndice peor calificado es: el de seguridad en el empleo (0.14).

Bibliografía

Actis di Pasquale, Eugenio (2005). *Déficit del trabajo decente entre hombres y mujeres, una aproximación a través de indicadores*. OIT

Aguilar García, Javier (2001). *La población trabajadores y sindicalizada en México en el periodo de la globalización*. FCE, México.

BID (2004). *Se buscan buenos empleos. Los mercados laborales en América Latina*. Washington.

Bonnet, Florence et al (2003). "Una familia de índices de trabajo decente", *Revista Internacional del Trabajo*, vol.122 (2)

Casanova, Fernando. *Formación profesional, productividad y trabajo decente*. Cinterfor/OIT, núm. 153.

CEPAL. *Anuario estadístico de América Latina y el Caribe, 2007*.

CEPAL. *Panorama social*. Varios años.

DE LA GARZA Enrique, Carlos Salas, Coords. (2006). *La situación del trabajo en México 2006*. UAM, México.

Dharam, Ghai (2005). *Decent Work: Universality and Diversity*. International Institute for Labour Studies (ILO), Geneva.

Dharm, Ghai (2006). *Decent Work: Objectives and Strategies*. ILO/ International Institute for Labour Studies, Geneva.

El Consenso de Mar de Plata, IV Cumbre de las Américas 2005, Análisis y perspectivas: Trabajo Decente y Equidad de Género en América Latina. Buenos Aires, OIT 2006

Espinoza, Malva (2003). *Trabajo decente y protección social*. OIT, Santiago, Chile.

Levaggi, Virgilio (2006). *Democracia y trabajo decente en América Latina*. Lima, OIT.

OIT (1999). Conferencia Internacional del trabajo. *Memoria del Director General: Trabajo decente*, Ginebra: OIT

OIT (2002). *El trabajo decente y la economía informal*. Conferencia Internacional del Trabajo 90.^a reunión. Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra.

OIT. *Informe sobre el empleo en el mundo*. Varios años

OIT. *Panorama Laboral 2006*

Partida Bush, Virgilio (2006). *Situación demográfica nacional y estatal*. México: CONAPO

Samaniego, Norma (2000). *Los principales desafíos que enfrenta el mercado de trabajo de México en los inicios del siglo XXI*. OIT. Oficina de área para Cuba Haití y México